СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

СМЕТНА ПАЛАТА
Изх.№ 07-00-1278/16.06.2026 г.

ОБЩИНА гр.ШУМЕН
www.shumen.bg
Регистрационен индекс и дата
92-00-538
Код за достъп чрез интернет | 17. 06. 2026

ДО
ПРОФ. ХРИСТО ХРИСТОВ
КМЕТ НА
ОБЩИНА ШУМЕН

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ХРИСТОВ,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100318925, съдържащ квалифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Община Шумен за 2025 г., и приложеният към него одитиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
(Димитър Главчев)

София 1000, ул. „Екзарх Йосиф" № 37, тел.: + 359 2 9803690, факс + 359 2 9810740
email: president@bulnao.government.bg, www.bulnao.government.bg

СМЕТНА ПАЛАТА

ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0100318925

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Шумен за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията 3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет 4
Квалифицирано мнение 4
База за изразяване на квалифицирано мнение 4
Правно основание за извършване на одита 7
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет 7
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет 8
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – други констатации при одита на консолидирания финансов отчет 9
Коригирани неправилни отчитания 9
Съществени недостатъци на вътрешния контрол 13
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства 14

Списък на съкращенията

АОС	Акт за общинска собственост
АД	Акционерно дружество
ГФО	Годишен финансов отчет
ДМА	Дълготрайни материални активи
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДЗЗД	Дружество по закона за задълженията и договорите
ДСД	Други сметки и дейности
ДР	Допълнителни разпоредби
ДДС	Данък добавена стойност
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ЗОС	Закон за общинската собственост
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗВОПС	Закон за вътрешния одит в публичния сектор
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ИСО	Информационни системи за общините към Министерство на финансите
ИРМ	Изнесено работно място
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
НУ	Начално училище
ОбУ	Общинско училище
ПЗР	Преходни и заключителни разпоредби
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СЕС	Сметки за средства от Европейския съюз
НСС	Национален Счетоводен стандарт
ФО	Финанси на общините

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
ПРОФ. ХРИСТО ХРИСТОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ШУМЕН

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Квалифицирано мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Шумен, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че с изключение на ефекта от въпросите, описани в раздел *База за изразяване на квалифицирано мнение* от настоящия доклад, приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Шумен към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на квалифицирано мнение

При одита на приложения консолидиран годишен финансов отчет Сметната палата констатира следните неправилни отчитания:

1. При извършените одитни процедури за проверка на поземлените имоти и анализ на утвърдената и прилагана Счетоводна политика на Община Шумен е установено:

1.1. Новоактувани през 2025 г. поземлени имота (284 бр., с обща площ – 878 245 кв.м.), придобити по безвъзмезден начин и с обща балансова стойност 6 079 509 лв. са признати в отчетността на общината по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ по данъчна оценка, определена към периода на съставяне на актовете за общинска собственост, вместо по справедлива стойност. Данъчната оценка може да се използва за първоначална оценка, само доколкото се явява надежден индикатор за справедлива стойност. При изпълнените от одитния екип процедури, свързани с проверката на 13 броя разпоредителни сделки за продажба на новоактувани поземлени имоти през 2025 г. е констатирано, че данъчните оценки на продадените през периода

имоти (с обща площ 10 018 кв.м.) на обща стойност 51 295 лв. са значително по-ниски от изготвените от лицензиран оценител, във връзка с продажбите, пазарни оценки на същите имоти - 561 505 лв..

В Община Шумен не е приложен утвърдения с т. 6 „Оценка, преоценка и обезценка“ от Раздел IV „Дълготрайни материални активи“ на Счетоводната политика на общината подход за първоначална оценка на дълготрайните материални активи по справедлива стойност (определен съгласно изискнанията на т. 4, в т.ч. т. 4.7, буква „б“ от НСС 16 „Дълготрайни материални активи“).[1]

Предвид констатираното, одитният екип не може да потвърди оценката на признатите дълготрайни активи (поземлените имоти) в отчетността на Община Шумен.

Допуснатото несъответствие е оценено като съществено по характер.

1.2. Първостепенният разпоредител с бюджет не е определил конкретен подход за оценка след първоначално признаване на ДМА в отчетността на общината, което не осигурява яснота и последователност при прилагането на допустимите счетоводни модели за оценката. По този начин не са изпълнени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.23 от ДДС № 20 от 2004 г., съгласно които „по отношение на оценките след първоначално признаване на ДМА, са приложими разпоредбите на т.т. 7.1 и 7.2 на СС 16 „Дълготрайни материални активи“, като в рамките на бюджетното предприятие могат да се използват и двата подхода, но за даден клас активи следва да се прилага само един от тях. В системата на първостепенния разпоредител следва да се прилага унифицирана политика по тези въпроси“.

В утвърдената Счетоводна политика на Община Шумен е предвидено за съществуващите дълготрайни материални активи, с очевидно нереално занижени или завишени отчетни стойности, да се извършва корекция на стойностите, като резултатът се осчетоводява като преоценка по съответните сметки от група 78 „Увеличение/намаление на нетните активи от преоценка“. Възприетият подход възпроизвежда съдържанието на указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.21 от ДДС № 20 от 2004 г., което е с еднократен характер и ограничен времеви обхват, т.е. до края на 2005 г., като касае извършване на преглед и корекция на съществуващите към този момент (2005 г.) счетоводни оценки на ДМА, т.е. не е приложимо за активи придобити след това. Включването на това указание като подход с трайно приложение в счетоводната политика, не съответства на характера и времевия обхват на указанията на министъра на финансите и представлява несъответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане.

1.3. В представеното към Годишния финасов отчет Приложение, съгласно т. 1.4 от Заповед № ЗМФ –1338 от 22.12.2015 г. на министъра на финансите, не е извършено оповестяване на възприетия подход за оценка след първоначално признаване на активите, съгласно изискването на т. 12, буква „а“ от НСС 16 „Дълготрайни материални активи“.[2]

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.5 от ДДС № 20 от 2004 г., по отношение на първоначалната оценка на ДМА и т. 16.23 от ДДС № 20 от 2004 г. по отношение на оценките след първоначално признаване на ДМА и прилагането на унифицирана политика по тези въпроси от бюджетната организация, както и разпоредбите на т.4.7, буква „б“ и т. 12, буква „а“ от НСС 16 „Дълготрайни материални активи“, съгласно които активите придобити по безвъзмезден начин, се оценяват по справедлива стойност при първоначалното им

[1] Одитни доказателства № 6 и от 14 до 18
[2] Одитни доказателства № от 19 до 21

признаване и в годишните финансови отчети следва да се оповестява възприетия подход в организацията при оценката на активите след първоначално им признаване.

Допуснатото несъответствие е оценено по характер.

2. Придобити 37 бр. поземлени имота (дворни места)[3], на основание Параграф 7 от ПЗР на ЗМСМА[4] са признати в баланса на Община Шумен по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения". Активите са отписани със заповеди[5] на Областния управител от актовите книги за държавна собственост и преминали в собственост на Община Шумен не са съставени актове за общинска собственост.[6]

Не са спазени разпоредбите на чл. 58, ал. 5, чл. 62, ал. 1 и чл. 63, ал. 1 от Закона за общинската собственост, съгласно който актът за общинска собственост за имот - държавна собственост, преминал в собственост на общината по силата на закон, се съставя съгласно изискванията на ал. 1, ал.2 и ал. 3 от ЗОС - след отписването му от актовите книги за държавна собственост, по реда на Закона за държавната собственост. Съставените актове се вписват с последователни номера в актовите книги и главния регистър за публичната и частна общинска собственост на общината.

3. Неосчетоводени към 31.12.2025 г. приписани приходи от предоставени за безвъзмездно ползване общински имоти на бюджетни организации на обща стойност 242 429 лв. са коригирани по време на одита, като е съставено счетоводно записване правилно по дебита на сметка 7682 „Приписани трансфери от/за бюджетни организации от подсектор „Централно управление", но в неправилна кореспонденция със сметка 7189

---

[3] АДС № 1783 от 12.12.1974 г., АДС № 1787 от 14.12.1974 г., АДС № 1805 от 17.12.1974 г., АДС №1809 от 17.12.1974 г., АДС № 1811 от 17.12.1974 г., АДС № 1969 от 19.05.1976 г., АДС № 3179 от 10.01.1980 г., АДС № 3468 от 17.08.1981 г., АДС № 3519 от 31.08.1981 г., АДС № 3661 от 19.06.1982 г., АДС № 3725 от 27.07.1982 г., АДС № 4080 от 02.11.1983 г., АДС № 4081 от 02.11.1983 г., АДС № 4082 от 02.11.1983 г., АДС № 4083 от 02.11.1983 г., АДС № 4084 от 02.11.1983 г., АДС № 4085 от 02.11.1983 г., АДС № 4516 от 06.05.1985 г., АДС № 5294 от 07.09.1988 г., АДС № 5297 от 07.09.1988 г., АДС № 5298 от 07.09.1988 г., АДС № 5300 от 07.09.1988 г., АДС № 5302 от 07.09.1988 г., АДС № 5303 от 07.09.1988 г., АДС № 5307, 07.09.1988 г., АДС № 5309 от 07.09.1988 г., АДС № 5326 от 12.09.1988 г., АДС № 5328 от 12.09.1988 г., АДС № 5329 от 12.09.1988 г., АДС № 5330 от 12.09.1988 г., АДС № 5332 от 12.09.1988 г., АДС № 5333 от 12.09.1988 г., АДС № 5337 от 12.09.1988 г., АДС № 5997 от 09.02.1990 г., АДС № 6000 от 09.02.1990 г., АДС № 6022 от 14.02.1990 г., АДС № 6249 от 16.05.1991 г.

[4] Съгласно Параграф 7 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за местното самоуправление и местната администрация „С влизане в сила на този закон преминават в собственост на общините и следните държавни имоти:

1. водоизточниците, включително подземните и минералните води, които се ползват само от съответната община, заедно с водовземните съоръжения и довеждащите мрежи и съоръжения;

2. язовири, езера и принадлежащите към тях плажове, кариери за инертни и други материали от местно значение;

3. незастроени парцели и имоти в селищните територии, предназначени за жилищно строителство, обществени, благоустройствени и комунални мероприятия, придобити чрез отчуждително производство, с изключение на подлежащите на връщане на предишните им собственици;

4. (изм. - ДВ, бр. 49 от 1995 г., изм. - ДВ, бр. 26 от 2000 г.) общинските пътища, улиците, булевардите, площадите, обществените паркинги в селищата и зелените площи за обществено ползване;

5. жилищните обекти, изградени по реда на чл. 117 от Закона за териториално и селищно устройство, за оборотни жилища или за социални мероприятия, включително за отдаване под наем на социално слаби семейства;

6. обектите на общинската инфраструктура с местно значение, предназначени за административните потребности на общините, както и за здравно, образователно, културно, търговско, битово, спортно или комунално обслужване;

7. мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура на транспортната, енергийната, водоснабдителната, канализационната, съобщителната и инженерно-защитната система, които обслужват само територията на съответната община и не са включени в уставния фонд на търговски дружества."

Съгласно Параграф 42 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за общинската собственост „Застроените и незастроените парцели и имоти-частна държавна собственост, отредени за жилищно строителство и за обществени и благоустройствени мероприятия на общините, съгласно предвижданията на действащите към датата на влизането в сила на този закон подробни градоустройствени планове, преминават в собственост на общините."

[5] Заповед № РД-18-32 от 19.02.2007 г., Заповед № РД-18-107 от 08.08.2005 г., Заповед № РД-18-62 от 14.05.2003 г., Заповед № РД-18-116 от 19.02.2006 г., Заповед № РД-18-111 от 11.05.2005 г., Заповед № РД-18-117 от 20.09.2004 г., Заповед № РД-18-50 от 19.02.2006 г., Заповед № РД-18-110 от 09.09.2004 г., Заповед № РД-18-35 от 25.02.2005 г., Заповед № РД-18-108 от 08.08.2005г., Заповед № РД-18-167 от 28.12.2005 г., Заповед № РД-18-148 от 04.11.2002 г.

[6] Одитни доказателства № от 22 до 24

„Приписани други приходи“, вместо със сметка 7181 „Приписани приходи от наеми и концесии“ в отчетна група „Бюджет“.[7]

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 17.15.7 от ДДС № 20 от 2004 г., относно отчитането на предоставено безвъзмездно право на ползване на общински активи на държавни институции.

4. В община Шумен е изградено звено за вътрешен одит, но не е създаден одитен комитет. Съгласно чл. 21 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) ръководителите на бджетни организации са отговорни за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.[8]

Не са спазени разпоредбите на чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС за задължително изграждане на одитен комитет в общините с изградени звена за вътрешен одит и на чл. 21 от ЗПФ, което на основание параграф 2 от ДР на ЗПФ се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Шумен в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на квалифицирано мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-189 от 16.12.2025 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки

[7] Одитни доказателства № 35, 36 и 42

[8] Одитни доказателства № 25 и 26

счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрита или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.
- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на

одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – други констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите,* Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, коригирани по време на одита, и съществени недостатъци на вътрешния контрол, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Сметната палата не модифицира одитното мнение във връзка с включените в Част II на настоящия одитен доклад други констатации.

Коригирани неправилни отчитания

1. В общинска администрация, извършени разходи по сключени договора за три инфраструктурни обекта обекта[9] („Закрит спортен басейн с административна и

[9]1. Договор № е-ЗОП 2023-0059-02 от 16.10.2023 г. с предмет „Изграждане на „Закрит спортен басейн с административна и търговска част";
2. Договор № 25-01-406 от 15.08.2023 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на комплексен доклад за оценка на съответствието на проектната документация и извършване на строителен надзор по време на строителството за обект: „Изграждане на закрит спортен басейн с административна и търговска част";
3. Договор № 25-01-496 за възлагане на обществена поръчка чрез директно възлагане с предмет: „Извършване на оценка за съответствие на инвестиционния проект за обект: „Рехабилитация на SHU 2005 (TGV 1167, Надарево – Осмар) Кочово – граница на община (В. Преслав-Шумен) – Лозево – (I-2), гр. Шумен;
4. Договор № е-ЗОП 2022-0058-04 за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на проекти за рехабилитация и осъществяване на авторски надзор по пет обособени позиции", в частта за Обособена позиция № 2 – „Проект за рехабилитация на път на SHU 2005 (TGV 1167, Надарево – Осмар) Кочово – граница на община (В. Преслав-Шумен) – Лозево – (I-2), гр. Шумен;

търговска част“, „Рехабилитация на път на SHU 2005 (TGV 1167, Надарево – Осмар) Кочово – граница на община (В. Преслав-Шумен) – Лозево – (I-2), гр. Шумен“ и „Рехабилитация на път SHU 2186 (III-7303, Царев брод –Шумен) – Коньовец, гр. Шумен“), въведени в експлоатация[10] и капитализирани по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти", общо в размер на 9 949 232 лв. не са признати към 31.12.2025 г. като реализирани ангажименти и нови задължения за разходи по дебита на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи - наличности“ и кредита на сметка 9803 „Реализирани ангажименти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“ и съответно по дебита на сметка 9989 „Кореспондираща сметка за задбалансови пасиви“ и кредита на сметка 9860 „Възникнали нови задължения за разходи“ [11].

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 1.4.1 от ДДС № 4 от 2010 г., относно възникването на обстоятелствата по отношение на извършена доставка на съответните активи и услуги – обект на съответния ангажимент (договор) и е налице произтичащото от това балансово признато задължение (пасив).

2. Община Шумен притежава дялово участие 40 на сто от капитала на търговско дружество „Индустриален парк Шумен“ АД. По предоставен предварителния годишен финансов отчет за 2025 г. , за отразяване припадащият се на общината дял в годишния финансов резултат (печалба) на свързаното лице е съставено счетоводно записване в отчетна група „Бюджет“ по дебита на сметка 5113 „Дялови и акции в асоциирани предприятия в страната” и кредита на сметка 7175 „Дялово участие във финансовия резултат на асоциирани предприятия в страната - нето” неправилно за 1 087 558 лв., вместо за 2 300 810 лв., или с 1 213 252 лв. по-малко. Допуснатото неправилно отчитане е в резултат на съставеното счетоводно записване на базата на финансовия резултат на дружеството от предходен период, вместо от текущия период.[12]

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 28.4.5 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка със съставянето на счетоводни записвания въз основа на получената информация за годишния финансов резултат на свързаното лице и отразяване на припадащият се дял на бюджетната организация.

---

5. Договор № е-ЗОП 2024-0037-02 от 26.11.2024 г. за възлагане на обществена поръчка чрез открита процедура с предмет: „Рехабилитация на път на SHU 2005 (TGV 1167, Надарево – Осмар) Кочово – граница на община (В. Преслав-Шумен) – Лозево – (I-2), гр. Шумен;

6. Договор № 25-01-502 от 2023 г. за възлагане на обществена поръчка чрез директно възлагане с предмет: „Извършване на оценка за съответствие на инвестиционния проект за обект: „Рехабилитация на път SHU 2186 (III-7303, Царев брод –Шумен) – Коньовец, гр. Шумен“;

7. Договор № е-ЗОП 2022-0058-02 от 30.12.2022 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на проекти за рехабилитация и осъществяване на авторски надзор по пет обособени позиции“, в частта за Обособена позиция № 1 – „Проект за рехабилитация на път SHU 2186 (III-7303, Царев брод –Шумен) – Коньовец, гр. Шумен“;

8. Договор № е-ЗОП 2024-0043-02 от 16.12.2024 г. за възлагане на обществена поръчка чрез открита процедура с предмет: „Рехабилитация на път SHU 2186 (III-7303, Царев брод –Шумен) – Коньовец, гр. Шумен от км 0+220,00 до км 5+228,74“;

9. Договор № е-ЗОП 2024-0066-02-ОП 06 от 27.03.2025 г. за възлагане на обществена поръчка за услуга с предмет: „Осъществяване на функциите на консултант/строителен надзор за обекти по шест обособени позиции в община Шумен за Обособена позиция № 6: „Рехабилитация на път SHU 2186 (III-7303, Царев брод –Шумен) – Коньовец, гр. Шумен от км 0+220,00 до км 5+228,74“;

[10]1. За обект № 1 - Разрешение за ползване № ДК-07-III-144 от 12.12.2025 г. „Закрит спортен басейн с административна и търговска част“;

2. За обект № 2 – Разрешение за ползване № ДК-07-III-149 от 22.12.2025 г. „Рехабилитация на път на SHU 2005 (TGV 1167, Надарево – Осмар) Кочово – граница на община (В. Преслав-Шумен) – Лозево – (I-2), гр. Шумен“;

3. За обект № 3 - Разрешение за ползване № ДК-07-III-145 от 15.12.2025 г. „Рехабилитация на път на SHU 2186 2186 (III-7303, Царев брод –Шумен) – Коньовец, гр. Шумен от км 0+220,00 до км 5+228,74“.

[11] Одитни доказателства № от 27 до 30 и 45

[12] Одитни доказателства № 31, 32 и 37

3. Разходи, свързани с предоставяне на социални услуги[13], възложени от Община Шумен за изпълнение на външни доставчици (юридически лица с нестопанска цел) на обща стойност 1 075 158 лв. са осчетоводени неправилно по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ и отчетени по подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“, вместо по сметка 6451 „Субсидии и други текущи трансфери за нестопански организации“ и по параграф 45-00 „Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел“ в отчетна група „Бюджет“[14].

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 5 от раздел VII, на ФО № 3 от 06.02.2024 г., относно изискването средствата за външни доставчици да се планират и отчитат в параграф 45-00 „Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел“от ЕБК.

Не са спазени изискванията за отчитане на стопанските операции в съответствие с техния характер по сметките от СБО и параграфите на ЕБК, утвърдени от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г. и ДДС № 08 от 2024 г.

4. В общинска администрация - Шумен, за актив (система за улично осветление), признат в предходен отчетен период по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ на стойност 1 829 582 лв. са извършени[15] последващи разходи (за доставка, монтаж, окабеляване и подмяна на LED улични осветители, с единични стойности под минималния праг на същественост за признаване на дълготрайни материални активи (1000 лв. без ДДС), определен в Счетоводната политика на Община Шумен), на обща стойност 533 509 лв. Разходите са осчетоводени неправилно в отчетна група СЕС по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“, вместо по сметка 6019 „Разходи за други материали“ и подпараграф 10-15 „Материали“ и задбалансово по сметка 9909 „Активи в употреба, изписани като разход“ в размер на 312 399 лв. и сметка 6021 „Разходи за текущ ремонт“ и подпараграф 10-30 „Текущ ремонт“ в размер на 221 110 лв.[16]

При извършената подмяна не е налице съществена разлика в стойностите на старите и новите елементи и същите не са част от съществен основен ремонт на уличното осветление.

Не са спазени указанията на министъра на финансите в т. 16.16.5 от ДДС № 20 от 2004 г. и т. 1 „Класифициране“ от Раздел IV „Дълготрайни материални активи“ от Счетоводната политика на Община Шумен относно определянето на стойностния праг на същественост за признаване на ДМА.

5. Платен към 30.09.2025 г. аванс по договор за „Изграждане на физкултурен салон към ОбУ „Христо Ботев“, с. Друмево на стойност 480 691 лв., е осчетоводен правилно по дебита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“. Неоснователно (без документална обоснованост) авансово изплатените средства са капитализирани по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“, преди

---

[13] финансирани съобразно субсидия от Републиканския бюджет, според установените в съответната финансова година стандарти за издръжка на делегирани от държавата дейности

[14] Одитни доказателства № от 1 до 3 и 38

[15] По Договор с предмет „Рехабилитация и модернизация на общинската инфраструктура - системи за външно изкуствено осветление в гр. Шумен“ по проект от Механизма за възстановяване и устойчивост 2025-0005-02 от 19.02.2025 г., Инвестиция С4.I3 „Подкрепа на енергийно ефективни системи за улично осветление“, Договор за изпълнение на проекта № BG-RRP-4-025-0032, Договор за възлагане на обществена поръчка № е-ЗОП по проект от Механизма за възстановяване и устойчивост 2025-0005-02 от 19.02.2025 г.

[16] Одитни доказателства № 4, 10 и 39

извършване на строително-монтажните дейности и фактуриране на окончателното плащане за обекта. [17]

Не е спазено изискването за осчетоводяването на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от МФ с ДДС № 14 от 2013 г., във връзка с дадените от министъра на финансите указания с т. 18 от ДДС № 04 от 2009 г., относно осчетоводяване на изплатени през текущата година суми срещу бъдеща доставка на услуга.

6. Разходи за текущ ремонт на покривна конструкция (смяна на керемиди и алуминиеви улуци, без промяна в конструкцията на покрива) на Начално училище (НУ) „Княз Борис“, гр. Шумен на обща стойност 283 962 лв. са капитализирани неправилно в отчетна група „Бюджет“ по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“, вместо по сметка 6021 „Разходи за текущ ремонт“ и подпараграф 10-30 „Текущ ремонт“. Към 31.12.2025 г. за извършеното авансово плащане в предходен отчетен период неправилно капитализирано по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ е съставено неправилно коригиращо записване в размер на 135 833 лв. по дебита на сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“, вместо по сметка 6021 „Разходи за текущ ремонт“.[18]

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.15.2 от ДДС № 20 от 2004 г. относно изискването да не се променя стойността на актива при текуща подмяна на негови компоненти и т. 106 от ДДС № 14 от 2013 г. за използването на подгрупи 699 и 799 на СБО за отчитане на ефекта върху нетните активи от всички други събития, необхванати от останалите сметки от раздели 6 и 7.

Не са спазени изискванията за отчитане на стопанските операции в съответствие с техния характер по сметките от СБО и параграфите на ЕБК, утвърдени от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г. и ДДС № 8 от 2024 г.

7. Разходите за амортизации на инфраструктурни обекти (индустриален парк, язовир, канализация в Община Шумен) признати в общинска администрация по кредита на сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ в отчетна група ДСД са неправилно завишени към 30.09.2025 г. с 69 766 лв. Допуснатото неправилно отчитане е в резултат на променена в предходен отчетен период отчетна стойност на активите, без да е извършена корекция на съответните параметри в амортизационния план.[19]

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с ДДС № 05 от 2016 г., относно начисляване на амортизациите на нефинансови дълготрайни активи в отчетността на бюджетните организации.

8. По договор с предмет „Инженеринг на обект: Частична подмяна на Канализация и укрепителни дейности на ул. „Университетска“, ул. „Червена роза“, ул. „Дедеагач“ и ул. „Лозенград“, е осчетоводена реализация на ангажимент по дебита на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“ в кореспонденция със сметка 9803 “Реализирани ангажименти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“, неправилно в размер на 345 400 лв. (с размера на данъчната основа по фактура за авансово плащане), вместо в размер на 414 480 лв. (с включен ДДС). [20]

---

[17] Одитни доказателства № 5 и 40
[18] Одитни доказателства № 7, 33, 34 и 41
[19] Одитни доказателства № 8, 9, 11 и 43
[20] Одитни доказателства № 12, 13 и 44

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 1.2 и т. 1.4.1 от ДДС № 04 от 2010 г. относно определяне стойността на поетия ангажимент.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Контролните дейности в Община Шумен не са прилагани непрекъснато и последователно по отношение на първоначалната оценка за признаване на активите придобити по безвъзмезден начин и не минимизират риска от допускане на неправилни отчитания. Липсата на ясно регламентиран модел за оценка на ДМА, след първоначално им признаване, създава предпоставки за непоследователност при оценяването и увеличава риска от неправилно определяне на балансовите стойности, което може да повлияе върху надеждността, съпоставимостта и вярното представяне на информацията във финансовите отчети.

На основание т. 67. От писмо ДДС № 11 от 2025 г. на министъра на финансите, по време на финансовия одит са извършени корекции по Баланса и Отчета за приходите и разходите на Община Шумен.

Коригираните Баланс и Отчет за приходите и разходите е зареден в системата ИСО на МФ на 27.03. 2026 г., и са представени в Сметната палата на 27.03.2026 г. с Вх. № 07-00-297-1 от 27.03.2026 г.

В подкрепа на констатациите са събрани 45 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Шумен, ул. „Съединение“ № 71, ИРМ- Шумен.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 157 от 10.06.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Шумен и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Фотокопия на договор, анекс, оборотни ведомости за сметки 6029 „Други разходи за външни услуги“ и 5013 „Текущи банкови сметки в левове“, платежни нареждания, фактури, заявки за поемане на задължение, искания за извършване на разход	45
2	Фотокопия на договор, анекс, оборотни ведомости за сметки 6029 „Други разходи за външни услуги“ и 5013 „Текущи банкови сметки в левове“, платежни нареждания, фактури, заявки за поемане на задължение, искания за извършване на разход	48
3	Справка за натурални и стойностни показатели за прилагане на стандартите в делегираните от държавата дейности	3
4	Фотокопие на договор за изпълнение на проекта № BG-RRP-4-025-0032, Договор за възлагане на обществена поръчка № е-ЗОП 2025-0005-02 от 19.02.2025 г., фактури, заявки, искания, протоколи за строително-монтажни работи, извлечение по аналитични партиди по сметки 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“, журнал на счетоводните записвания	42
5	Фотокопие на договор за възлагане на обществена поръчка № е-ЗОП 2024-0002-01 от 15.01.2025 г., фактури, заявки, искания, банкови извлечения, протоколи за строително-монтажни работи, извлечение по аналитични партиди по сметки 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“, журнал на счетоводните записвания	22
6	Фотокопия на заповед и счетоводна политика	6
7	Фотокопие на договор за строителство, фактури, заявки, искания, банкови извлечения, протоколи за строително-монтажни работи, извлечение по аналитични партиди по сметки 4020 „Доставчици по аванси“, журнал на счетоводните записвания	39
8	Обяснителна записка за неправилно начислени амортизации на инфраструктурни обекти	1
9	Амортизационен план на инфраструктурни обекти към 30.09.2025 г.	5
10	Счетоводна инвентарна книга за актив улично осветление	1
11	Справка активи с неправилно начислена амортизация на инфраструктурни обекти в общинска администрация към 30.09.2025 г.	1
12	Фотокопие на договор със ДЗЗД „Шумен „Аква“	29
13	Фотокопие на фактури, искания и извлечения от счетоводната система	7
14	Писмо до одитираната организация и отговор относно възприетия подход за оценка на активите	2
15	Констативен протокол за земи с Приложения № 1- Справка за поземлени имоти осчетоводени по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ и Приложение № 2 – Справка за извършени разпоредителни сделки	11
16	Фотокопие на АОС № от 6561 до 6570, АОС № от 6572 до 6575, АОС № от 6577 до 6586, АОС № 6588, АОС № от 6593, АОС 6594, АОС № от 6600 до 6631, АОС № от 6633 до 6661, АОС № от 6663 до 6671, АОС № от 6673	268

	до 6708 от 2025 г.	
17	Фотокопие на АОС № от 6368 до 6378, АОС от 6380 до 6402, АОС № от 6405 до 6436, АОС № от 6439 до 6450, АОС № от 6454 до 6468, АОС № от 6470 до 6476, АОС № от 6478 до 6488, АОС № 6491, АОС № 6494, АОС № 6495, АОС № 6497 до 6508, АОС № от 6511 до 6514, АОС № от 6917 до 6519, АОС № от 6525 до 6527, АОС № 6529 до 6531, АОС № 6534, АОС № 6538, АОС № 6540, АОС № 6541, АОС № 6544, АОС № 6547, АОС № 6554, АОС № 6555, АОС № от 6557 до 6560 от 2025 г.	302
18	Фотокопие на АОС, данъчни оценки лицензиран оценител, Решения на Общински съвет, гр. Шумен, договори за покупко-продажба, Заповеди на кмета на Община Шумен за спечелил търга	400
19	РД за оповестяване на информация	5
20	Констативен протокол за оповестяване на информация	1
21	Обяснителна записка към Годишен финансов отчет на Община Шумен към 31.12.2025 г.	17
22	Писмо до одитираната организация и отговор, относно актове за държавна собственост	3
23	Фотокопие на Заповеди на Областен управител за отписване на имоти държавна собственост, актове за държавна собственост	64
24	Справка за имоти държавна собственост	1
25	Писмо до одитираната организация и отговор във връзка със създаване на одитен комитет	2
26	Констативен протокол за одитен комитет	1
27	Фотокопия на извлечения от счетоводната система; разрешение за ползване; фотокопие на договор за оценка за съответствие на проектна документация и строителен надзор; фотокопие на договор за СМР; фотокопия на фактура за авансово плащане и платежно нареждане; фотокопия на фактури и платежни нареждания за междинни плащания за обект „Спортен басейн“	364
28	Фотокопия на справка, извлечения от счетоводната система; разрешение за ползване; фотокопие на договор за оценка за съответствие на инвестиционния проект; фотокопие на договор за авторски контрол и СМР; фотокопие на фактура за авансово плащане и платежно нареждане; фотокопие на фактури и платежни нареждания за междинни плащания за обект „Рехабилитация на път SHU 2186 – Коньовец“	83
29	Фотокопия на справка, извлечения от счетоводната система; разрешение за ползване; фотокопие на договор за оценка за съответствие на инвестиционния проект; фотокопие на договор за авторски контрол и СМР; фотокопие на фактура за авансово плащане и платежно нареждане; фотокопие на фактури и платежни нареждания за междинни плащания за обект „Рехабилитация на път SHU 2500 – Лозево“	89
30	Фотокопие на извлечение от счетоводната система- аналитичен списък на счетоводните операции по сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици - местни лица“	1
31	РД за проверка на отразени промени в участията и дяловете на Община Шумен в асоциирани предприятия	4
32	Фотокопие на аналитични счетоводни операции по сметка 5113 „Дялове и акции в асоциирани предприятия“, Счетоводен окончателен баланс за 2024 г. и предварителен за 2025 г. на дружества, Отчет за приходи и	9

	разходи	
33	Паметна записка за проверка на извършени корекции на установени некоригирани неправилни отчитания при предварителното проучване, оценка на риска и текущ контрол при одита на ГФО към 31.12.2025 г. на Община Шумен	4
34	Фотокопие на журнал на счетоводните записвания за сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“, 4020 „Доставчици по аванси от страната“, 4010 „Задължения към доставчици от страната“ в отчетна група „Бюджет“ на Начално училище „Княз Борис“	4
35	РД за извършена проверка на счетоводните операции, свързани с изпълнение на указанията, дадени с ДДС № 20 от 2004 г. и ДДС № 14 от 2013 г. на МФ относно начисляване на провизии, приходи и разходи по корективни сметки в края на отчетната година в Община Шумен	5
36	Фотокопие на аналитични оборотни ведомости на сметки 7682 „Приписани трансфери от/за бюджетни организации от подсектор „Централно управление“ и 7189 „Приписани други приходи“, фотокопия на уведомителни писма относно приписани приходи.	12
37	Коригиращи счетоводни записвания от счетоводната система за начислено дялово участие	1
38	Коригиращи счетоводни записвания от счетоводната система за разходи свързани с предоставяне на социални услуги	11